



ИТОГИ

семинара в рамках проекта

«Усиление общественного участия в Орхусском процессе и содействие составлению Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)»

16-17 ноября 2009 г.

г. Усть-Каменогорск

В августе 2009 года, благодаря поддержке Центра ОБСЕ в Астане, а также помощи и поддержке Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, начался проект **«Усиление общественного участия в Орхусском процессе и содействие составлению Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)»**. В рамках этого проекта общественные экологические организации составили пилотный Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), в электронном формате, на основе статистической отчетности предприятий Восточно-Казахстанской области.

16-17 ноября в г. Усть-Каменогорске состоялся семинар, в котором приняли участие представители промышленных предприятий Восточно-Казахстанской области, территориального департамента охраны окружающей среды, Европейского ЭКО-Форума, неправительственных организаций.

Во время семинара был представлен пилотный регистр, составленный на основе статистической отчетности предприятий Восточно-Казахстанской области, а также состоялось обучение составлению регистра.

Участники семинара обсудили возможные подходы к созданию национального РВПЗ, с учетом имеющегося опыта разных стран и представленного пилотного регистра Восточно-Казахстанской области.

Основной круг обсуждаемых вопросов касался наполнения регистра: перечней включаемых веществ и предприятий-загрязнителей. С целью учета специфического загрязнения для конкретного региона и выявления неучтенных источников загрязнения, участники семинара предложили *расширить перечень веществ, представленных в Протоколе по РВП, веществами, контроль за содержанием которых в окружающей среде ведет служба «Казгидромет»*. Перечень веществ пилотного регистра для ВКО предлагается расширить за счет включения формальдегида и серной кислоты.

Необходимо выделить в отдельную группу стойкие органические загрязнители (СОЗ). Учет СОЗов следует вести на основании методик, в рамках выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции.

Участниками семинара был поставлен вопрос о предельном суммарном объеме каждого загрязняющего вещества, которое могут выбрасывать все предприятия региона и количестве, которое является предельно допустимым для конкретного региона. С этой целью было предложено в будущем дополнить **пилотный** *регистр дополнительной графой с указанием объема предельно допустимого выброса (ПДВ) для конкретного вещества*. Это позволит более эффективно вырабатывать меры по улучшению экологической ситуации.

Помимо данных, полученных от предприятий, относящихся к объектам РВПЗ, необходимо учитывать загрязнения от мелких предприятий и источников, относящихся к физическим лицам (индивидуальный автотранспорт, печное отопление частного сектора и т.п.). Мелкие предприятия следует учитывать вместе, включая в регистр их совокупный выброс, определенный расчетным методом. Информация о выбросах загрязнителей из диффузных источников является неотъемлемой частью РВПЗ.

Для экологии современных городов актуальными являются выбросы частного автомобильного транспорта и печного отопления, которые рекомендовано добавить в имеющийся перечень субъектов-загрязнителей РВПЗ, с использованием расчетного метода, в соответствии с Протоколом. Так, для определения совокупного загрязнения от частных автомобилей, можно произвести расчет выбросов по общему объему проданного топлива за вычетом объема выбросов от транспортных предприятий. Расчет загрязнения от сгорания топлива в районе индивидуальной жилой застройки можно произвести на основании объема продажи угля.

Значительное количество загрязнения приходится на долю несанкционированных свалок. В РК необходимо *разработать процедуру учета загрязнения от несанкционированных свалок* (примечание: Протоколом по РВПЗ это не предусмотрено).

На основе данных по расчету рассеивания загрязняющих веществ от предприятий и дополненных данными по диффузным источникам, в перспективе рекомендовано дополнить сайт РВПЗ картами суммарного распределения эмиссий. На таких картах рекомендуется сделать акцент на размещении социально значимых объектов, выделить опасные зоны, указать концентрации веществ и т.п.

В ходе дискуссии о системе отчетности в рамках РВПЗ и статуса органа, ответственного за внедрение системы РВПЗ, участники пришли к выводу, что в будущем *для РВПЗ Казахстана может быть использована платформа ИАЦ МООС РК по единой информационной системе*. В рамках этой системы в перспективе можно разместить отдельный модуль по РВПЗ со свободным доступом без регистрации.

Пока же для ведения **пилотного** регистра ВКО и подобных региональных регистров можно использовать существующую систему отчетности, при этом не ограничиваясь только статистической отчетностью.

В качестве предложения - отчетность по РВПЗ можно включить в рамки ежегодного отчета предприятий по ПЭК (производственный экологический контроль), при условии, что не увеличится нагрузка на сотрудников департамента, занимающихся отчетностью, и не потребуются расширения штата сотрудников. Для этого необходимо создание регламентирующего документа о форме отчета по ПЭК с учетом РВПЗ.

Для определения того, как изменения объемов выбросов, влияют на качество окружающей среды, рекомендуется в будущем представлять данные по РВПЗ вместе с данными, полученными в ходе мониторинга загрязнения окружающей среды.

Важную роль РВПЗ может сыграть в ранжировании предприятий-загрязнителей. *Регистр может быть использован для составления рейтинга предприятий, согласно их "вкладу" в ухудшение или улучшение экологической обстановки в городе и, возможно, на субнациональном уровне. В дальнейшем рекомендуется рассмотреть вопрос о предоставлении налоговых льгот для предприятий, у которых меньше выбросы.*

Были также высказаны предложения по размещению дополнительной информации на сайте пилотного РВПЗ ВКО. Рекомендовано данные пилотного РВПЗ перевести на английский и казахский языки, обновлять данные 1 раз в год. Рекомендовано также на сайте по РВПЗ разместить обучающий модуль, разработанный аналитическим экологическим агентством «Greenwomen».

Основой успешного создания и ведения регистра может стать разработка уполномоченным органом в области охраны окружающей среды ряда методических инструментов. Методика (или методики) по РВПЗ должна содержать подробные инструкции по сбору информации, расчетам и регистрации выбросов по веществам, включенным в РВПЗ, форме отчетности; справочные данные по веществам, включенным в РВПЗ и т.п. Возможно, для сбора данных потребуются использовать методический международный опыт.

Участники семинара отметили также важность распространения информации и профессиональной подготовки специалистов промышленных предприятий, МООС, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон в создании РВПЗ. Необходимо разработать руководства, которые в доступной форме, на примерах и с использованием аналогий с действующей системой, будут объяснять суть регистра, информировать о веществах, включенных в РВПЗ. *Рекомендовано включить изучение РВПЗ в курсы повышения квалификации.*

Для информирования руководства (исполнительной власти) предложить местным природоохранным органам готовить аналитические записки на основе данных РВПЗ.

С целью совершенствования экологического образования сотрудников госорганов, целесообразно включить в программу курсов повышения квалификации Информационно-аналитического центра Министерства охраны окружающей среды РК специальный блок по РВПЗ.

В целях повышения осведомленности о РВПЗ, в Региональном образовательном центре новых технологий следует провести открытый онлайн-урок. Разместить информацию о пилотном РВПЗ в Экологическом музее ВКО. Включить информацию по РВПЗ в пакет информации, предоставляемой посетителям. Сделать перекрестные ссылки с сайтами различных организаций (Региональный центр информационного мониторинга ВКО, Министерство здравоохранения, Европейский Эко-Форум, Информационный центр МООС, Орхусские центры, PRTR_net, UNITAR). Разместить рекламу сайта Восточно-Казахстанского РВПЗ в региональном центре мониторинга, на сайтах акима Восточно-Казахстанской области, управления по образованию ВКО, Орхусских центров. Просвещать население и учить его работе с данными пилотного регистра, в том числе, с использованием возможностей СМИ.

Для вовлечения общественности в процесс внедрения системы РВПЗ, Общественному совету при акиме или при Иртышском департаменте экологии (или при департаменте по ВКО) рекомендовать внести в свой план работы вопросы внедрения и использования системы РВПЗ для принятия экологически значимых решений.

Для восстановления доверия населения к предприятиям Восточно-Казахстанской области, участники семинара предложили включить в **пилотный** регистр информацию о природоохранных мероприятиях по снижению эмиссий *(сделать ссылки на соответствующие страницы сайтов компаний)*.

Следует предложить кому-то из предприятий взять на себя добровольные обязательства в предоставлении данных, необходимых для составления более полного регистра, на базе которого в будущем отработать форму отчетности по РВПЗ (а также разработать предложения о дополнениях нормативно-правовой базы РК нормативными актами, которые бы более четко определили полномочия и обязанности органов, отвечающих за ведение РВПЗ, а также обязательства объектов, представляющих отчетность).

За дополнительной информацией обращаться: Алена Васильева, эксперт Европейского ЭКО-Форума: valyon@bk.ru, Лидия Астанина, Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen»: lidia.astanina@gmail.com